EUROPEAN COMMISSION

Βρυξέλλες, 18.10.2006

**SG-Greffe (2006) D/206222**

Προς κ. Ν. Αλεξανδρίδη
Πρόεδρος ΕΕΤΤ
Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων
Λεωφ. Κηφισίας αρ. 60
GR – 151 25 Μαρούσι Αθήνα
Greece

Fax: + 30.21.06.151.113

Αξιότιμε κ. Αλεξανδρίδη,

**Θέμα**: **Υποθέσεις EL/2006/0500-501: πρόσβαση στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο από σταθερή θέση για οικιακούς και μη οικιακούς-χρήστες**

**Άρθρο 7 παράγραφος (3) της οδηγίας 2002/21/ΕΚ[1]: Ουδέν σχόλιο**

## I. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Στις 19 Σεπτεμβρίου 2006 η Επιτροπή έλαβε κοινοποίηση από την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων («ΕΕΤΤ») που καταχωρήθηκε με τους αριθμούς υποθέσεων EL/2006/0500 and EL/2006/0501.

Η κοινοποίηση αφορά τις αγορές λιανικής πρόσβασης στο δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο από σταθερή θέση σε οικιακούς και μη-οικιακούς πελάτες στην Ελλάδα, που αντιστοιχούν στις αγορές 1 και 2 της Σύστασης για τις σχετικές αγορές («Σύσταση»).[2]

---

[1] Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών ("η οδηγία πλαίσιο"), ΕΕ L 108, 24.4.2002, σελ. 33.

[2] Σύσταση της Επιτροπής 2003/311/ΕΚ της 11ης Φεβρουαρίου 2003 για τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση

Η εθνική διαβούλευση[3] έλαβε χώρα μεταξύ 27 Ιουλίου 2006 και 28 Αυγούστου 2006.

Στις 28 Σεπτεμβρίου 2006 απεστάλη στην ΕΕΤΤ αίτηση παροχής πληροφοριών και η απάντηση ελήφθη την 3η Οκτωβρίου 2006. Η Επιτροπή έλαβε τροποποίηση της κοινοποίησης στις 10 Οκτωβρίου 2006.

Σύμφωνα με το Άρθρο 7(3) της Οδηγίας Πλαίσιο, οι Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές (ΕΡΑ) και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχουν την δυνατότητα να στείλουν στην ενδιαφερόμενη ΕΡΑ τις παρατηρήσεις τους στα κοινοποιημένα σχέδια μέτρων.

## ΙΙ. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

### 1. 1. Ορισμός αγοράς

Σε αντίθεση με τη Σύσταση η οποία διακρίνει μεταξύ οικιακών και μη-οικιακών πελατών, η ΕΕΤΤ ορίζει δύο διακριτές αγορές με βάση το εύρος ζώνης: (i) στενοζωνική πρόσβαση χαμηλής ταχύτητας και (ii) στενοζωνική πρόσβαση υψηλής ταχύτητας.

Βάσει της υποκαταστασιμότητας από την πλευρά της ζήτησης (δηλαδή λειτουργικότητα και χαρακτηριστικά τιμών) και από την πλευρά της προσφοράς, η ΕΕΤΤ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι γραμμές PSTN[4] και οι γραμμές ISDN[5] BRA[6] ανήκουν στην αγορά στενοζωνικής πρόσβασης χαμηλής ταχύτητας, ενώ οι γραμμές ISDN PRA[7] ανήκουν σε μία διακριτή αγορά στενοζωνικής πρόσβασης υψηλής ταχύτητας.

Η ΕΕΤΤ θα κοινοποιήσει στο προσεχές μέλλον στην Επιτροπή την αγορά πρόσβασης υψηλής ταχύτητας των γραμμών ISDN PRA[8].

Η ΕΕΤΤ βασίζει τον ορισμό της στο λόγο ότι οι δύο μορφές πρόσβασης έχουν σημαντικά διαφορετικές ζώνες εύρους και ότι η πρόσβαση στενής ζώνης υψηλότερης ταχύτητας απευθύνεται σε πελάτες οι οποίοι είναι ειδικά εξοπλισμένοι με εγκαταστάσεις αυτόματου τηλεφωνικού πίνακα, οι οποίες είναι ικανές να παρέχουν επιπλέον υπηρεσίες όπως εικονικά ιδιωτικά δίκτυα.

Η ΕΕΤΤ είναι της άποψης ότι δεν δικαιολογείται ο ορισμός διακριτών αγορών λιανικής στενοζωνικής πρόσβασης χαμηλής ταχύτητας βάσει του είδους του χρήστη, δηλαδή διακριτές αγορές για οικιακούς και μη-οικιακούς χρήστες. Αυτό βασίζεται κυρίως στο

---

σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών OJ L 114, 8.05.2003, σελ. 45.

3 Σύμφωνα με το Άρθρο 6 της Οδηγίας Πλαισίου.

4 Public Switched Telecommunications Networks (δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο μεταγωγής)

5 Integrated Services Digital Network (ψηφιακό δίκτυο ενοποιημένων υπηρεσιών).

6 Basic Rate Access

7 Primary Rate Access.

8 Η παρούσα κοινοποίηση δεν περιλαμβάνει εκτενή ανάλυση της αγοράς ISDN PRA (η οποία καλύπτεται ωστόσο από τη Σύσταση). Η ΕΕΤΤ επιβεβαίωσε εγγράφως τη 10η Οκτωβρίου 2006 ότι θα αναλύσει την αγορά για πρόσβαση στο ISDN PRA και ότι θα κοινοποιήσει τα αποτελέσματα στην Επιτροπή εντός δύο μηνών.

γεγονός ότι, για το δίκτυο στενοζωνικής πρόσβασης χαμηλής ταχύτητας, υπάρχει υποκαταστασιμότητα τόσο από την πλευρά της προσφοράς όσο και της ζήτησης για πρόσβαση που παρέχεται τόσο σε οικιακούς όσο και σε μη-οικιακούς χρήστες.

Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι η γεωγραφική έκταση των σχετικών αγορών είναι εθνική.

## ΙΙ. 2. Εύρεση Σημαντικής Ισχύς Αγοράς «ΣΙΑ»

Βάσει της ανάλυσης αγοράς, η ΕΕΤΤ είναι της άποψης ότι ο ΟΤΕ πρέπει να καθορισθεί ως επιχείρηση με ΣΙΑ στην λιανική αγορά στενοζωνικής πρόσβασης χαμηλής ταχύτητας. Τα κύρια κριτήρια που λαμβάνει υπόψη η ΕΕΤΤ για να καταλήξει στην ύπαρξη ΣΙΑ είναι: τα μερίδια αγοράς, οι φραγμοί εισόδου, η έλλειψη δυνητικού ανταγωνισμού, η έλλειψη αντισταθμιστικής αγοραστικής ισχύος. Σ'αυτή την αγορά, ο ΟΤΕ κατέχει σχεδόν 100% μερίδιο αγοράς (σε αριθμό γραμμών πρόσβασης).

## ΙΙ. 2. Κανονιστικές ρυθμίσεις

Η ΕΕΤΤ σκοπεύει να επιβάλλει στον ΟΤΕ υποχρέωση παροχής Χονδρικής Εκμίσθωσης Γραμμών («ΧΕΓ»), συμπεριλαμβάνοντας τις ακόλουθες κανονιστικές ρυθμίσεις:

(α) υποχρέωση παροχής πρόσβασης και χρήσης ειδικών ευκολιών του δικτύου,

(β) υποχρέωση μη διακριτικής μεταχείρισης,

(γ) υποχρέωση διαφάνειας (υποχρέωση δημοσίευσης Προσφοράς Αναφοράς, που θα συνοδεύεται από Συμφωνίες Επιπέδου Υπηρεσίας (« SLA ») και από Δείκτες Αποδοτικότητας),

(δ) υποχρέωση λογιστικού διαχωρισμού και κοστολόγησης, και

(ε) έλεγχος τιμών βάσει μεθοδολογίας retail-minus[9].

Αναφορικά με την Πρόσβαση Φορέα/Επιλογή Φορέα (Carrier Access/Carrier Selection «CA/CS») / Προεπιλογή Φορέα (Carrier Pre Selection «CPS») η ΕΕΤΤ έχει ήδη προτείνει την επιβολή αυτών των υποχρεώσεων στην κοινοποίηση της που αφορά την χονδρική αγορά για εκκίνηση κλήσεων στο δημοσίως διαθέσιμο τηλεφωνικό δίκτυο από σταθερή θέση[10] (Αγορά 8 της Σύστασης).

Ωστόσο η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι η επίδραση της Χονδρικής Εκμίσθωσης Γραμμών (WLR) μαζί με την Προεπιλογή Φορέα (CPS) θα είναι περιορισμένη στο χρονικό διάστημα αυτής της ανάλυσης αγοράς. Επομένως, τα μέτρα αυτά πρέπει να ενισχυθούν με κανονιστικές υποχρεώσεις στο λιανικό επίπεδο προκειμένου να μην χρεώνει ο ΟΤΕ υπερβολικά υψηλές τιμές, λαμβάνοντας επίσης υπόψη ότι θα χρειαστεί χρόνος έως ότου εφαρμοστεί πλήρως η υποχρέωση Χονδρικής Εκμίσθωσης Γραμμών («ΧΕΓ»).

---

[9] Το «minus» που θα αφαιρείται από την τιμή λιανικής θα υπολογίζεται σύμφωνα με πλήρως κατανεμημένα κόστη βάσει τρεχόντων κοστών (ΠΚΚ/ΤΚ). Σε περίπτωση που ο ΟΤΕ δεν παρέχει στην ΕΕΤΤ τα σχετικά δεδομένα κόστους, η ΕΕΤΤ θα μπορεί να ορίζει το «minus» αναφερόμενη σε ποσοστά ή άξίες που εφαρμόζονται σε άλλες χώρες με παρόμοιες συνθήκες ανταγωνισμού.

[10] Υπόθεση EL/2006/0493.

Για το σκοπό αυτό η ΕΕΤΤ σκοπεύει να επιβάλει στον ΟΤΕ τις ακόλουθες υποχρεώσεις σε επίπεδο λιανικής: (i) υποχρέωση μη διάκρισης, (ii) υποχρέωση διαφάνειας (κοινοποίηση και δημοσίευση των Γενικών Όρων Συναλλαγών) (iii) έλεγχος τιμών μέσω καθορισμού μέγιστης τιμής χρέωσης, (iv) υποχρέωση αδεσμοποίησης προϊόντων/ υπηρεσιών και (v) κοστολόγηση και λογιστικό διαχωρισμό.

Αναφορικά με την υποχρέωση ελέγχου τιμών η ΕΕΤΤ προτείνει την επιβολή ενός ανώτατου ορίου τιμής χρέωσης και ένα επιμέρους όριο για νέες συνδέσεις σύμφωνα με το Δείκτη Τιμών Καταναλωτών [11].

Η ΕΕΤΤ υπογραμμίζει ότι θα συνεχίσει την παρακολούθηση των ανταγωνιστικών εξελίξεων στο επίπεδο λιανικής στο πλαίσιο εφαρμογής της Χονδρικής Εκμίσθωσης Γραμμών και θα επανεκτιμήσει την ανάγκη καθορισμού ανώτατου ορίου λιανικής τιμής, εφόσον κριθεί αναγκαίο.

## III. ΟΥΔΕΝ ΣΧΟΛΙΟ

Η Επιτροπή εξέτασε τα κοινοποιημένα σχέδια μέτρων και δεν έχει σχόλια[12]:

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος (5) της οδηγίας πλαίσιο, η ΕΕΤΤ μπορεί να θεσπίσει το προκύπτον σχέδιο μέτρων και, εάν το πράξει, να το γνωστοποιήσει στην Επιτροπή.

Η θέση της Επιτροπής σε αυτή την συγκεκριμένη κοινοποίηση ισχύει υπό την επιφύλαξη οποιασδήποτε άλλης απόφασης της Επιτροπής σε σχέση με άλλες κοινοποιήσεις σχεδίων μέτρων.

Σύμφωνα με το σημείο 12 της Σύστασης 2003/561/EC[13] η Επιτροπή θα δημοσιεύσει αυτό το κείμενο στην ιστοσελίδα της. Η Επιτροπή δεν θεωρεί ότι οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτό είναι εμπιστευτικές. Καλείστε να ενημερώσετε την Επιτροπή[14] εντός τριών ημερών μετά την παραλαβή του εάν θεωρείτε ότι, σύμφωνα με τους Κοινοτικούς και εθνικούς κανόνες επιχειρηματικού απορρήτου, αυτό το κείμενο περιέχει εμπιστευτικές πληροφορίες που θέλετε να απαλειφθούν πριν τη δημοσίευση. Πρέπει να αιτιολογήσετε το αίτημα σας.

Με εκτίμηση,

Για την Επιτροπή,
Philip Lowe
Γενικός Διευθυντής

---

[11] Οι μέσες τιμές λιανικής του ΟΤΕ μπορούν να αυξηθούν μόνο σύμφωνα με το δείκτη τιμών καταναλωτών.

[12] Σύμφωνα με το Άρθρο 7(3) της Οδηγίας πλαίσιο.

[13] Σύσταση της Επιτροπής 2003/561/EC της 23ης Ιουλίου 2003 σχετικά με τις κοινοποιήσεις, προθεσμίες και διαβουλεύσεις σύμφωνα με το Άρθρο 7 της Οδηγίας 2002/21/EC, OJ L 190, 30.7.2003, σ. 13.

[14] Το αίτημά σας πρέπει να σταλεί είτε με email: INFSO-COMP-ARTICLE7@ec.europa.eu ή με fax: +32.2.298.87.82.